



**Broj: 01-\_\_\_/**  
**Vareš, \_\_\_\_\_ 201\_. Godine**

**N A C R T:**

Na osnovu člana 7. stav 2. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) i člana 22. Statuta Općine Vareš – prečišćeni tekst, broj: 01-162/12 od 11.09.2012. godine, Općinsko vijeće na 2. sjednici održanoj 29.12.2016. godine donosi

## **O D L U K U**

### **o izvršenju proračuna/budžeta Općine Vareš za 2017.godinu**

#### **I Opće odredbe**

##### **Član 1.**

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitika, rashoda i izdataka proračuna/budžeta Općine Vareš za 2017 .godinu (u daljem tekstu: proračun/budžet), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, prava i obveze korisnika proračunskih/budžetskih sredstava, ovlaštenja Općinskog načelnika, općinskih službi i drugih organizacionih jedinica, kao i druga pitanja u vezi sa izvršavanjem proračuna/budžeta za tekuću godinu.

#### **II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka**

##### **Član 2.**

Proračun/Budžet je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa rashoda i izdataka i drugih plaćanja Općine Vareš (u daljem tekstu: Općina), koji donosi Općinsko vijeće i odnosi se na proračunsku/budžetsku 2017. godinu, koja počinje 01. siječnja/januara, a završava 31. prosinca/decembra 2017 .godine.

##### **Član 3.**

Proračun/Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela.  
Opći dio proračuna/budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka.

Posebni dio proračuna/budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih/budžetskih korisnika iskazanih po vrstama koji se raspoređeni u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

U računu prihoda i primitaka i rashoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i primici, te rashodi i izdaci utvrđeni za financiranje javnih potreba na nivou Općine na osnovu zakonskih propisa.

#### **Član 4.**

Općinske službe za upravu i stručne službe, kao i svi dugi korisnici proračuna/budžeta dužni su sredstva utvrđena u proračunu/budžetu koristiti namjenski rukovodeći se načelom racionalnosti i ekonomičnosti.

#### **Član 5.**

Svi javni prihodi i primici proračuna/budžeta uplaćuju se na depozitni račun, te se iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Donacije i grantove koji nisu planirani u proračunu/budžetu, a ostvare se u toku 2017. fisklane godine, Općinski načelnik će rasporediti na korisnike proračunskih/budžetskih sredstava za namjene za koje su iste uplaćene u proračun/budžet, a rashod po istoj će se računovodstveno evidentirati na kontima istog ili sličnog karaktera.

#### **Član 6.**

Pogrešno ili više uplaćeni općinski poreski i neporeski prihodi vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda, a na osnovu rješenja organa koji je izvršio naplatu ili akata Općinskog načelnika.

#### **Član 7.**

Proračunsko/Budžetsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima: točnost, istinitost, pouzdanost, sveobuhvatnost, pravovremenost i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, te na Međunarodnim računovodstvenim standardnima za javni sektor (IPSAS).

Proračunsko/Budžetsko računovodstvo se vodi po načelu dvojnog računovodstva i na računima kontnog plana proračuna/budžeta.

#### **Član 8.**

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema glavne knjige provodi se po načelu *modificiranog nastanka događaja*.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, tj. kada su uplaćeni na račun proračuna/budžeta.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obveza nastala za plaćanje.

### **III Izvršavanje proračuna/budžeta**

#### **Član 9.**

Sredstva proračuna/budžeta koriste se za financiranje poslova, funkcija i programa općinskih službi za upravu i stručnih službi, javnih ustanova i javnih poduzeća, čiji je osnivač

Općina i ostalih čije financiranje iz proračuna/budžeta je predviđeno posebnim propisom (u daljem tekstu: Korisnik).

### **Član 10.**

Sredstva proračuna/budžeta osiguravaju se i proračunskim/budžetskim korisnicima koji su u posebnom dijelu proračuna/budžeta određeni za nosioca sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici koriste proračunska/budžetska sredstva samo za namjere koje su određene proračunom/budžetom, i to do visine utvrđene u posebnom dijelu proračuna/budžeta.

### **Član 11.**

Realizacija proračunom/budžetom predviđenih rashoda, odnosno dinamika izvršavanja proračuna/budžeta direktno je uslovljena dinamikom i obimom ostvarenih prihoda, a u cilju očuvanja likvidnosti proračuna/budžeta i ravnoteže između proračunskih/budžetskih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka.

Doznake drugim potrošačkim jedinicama raspodijelit će se proračunskim/budžetskim korisnicima do iznosa usvojenih proračunom/budžetom uskladu sa dinamikom priliva i sredstava u proračun/budžet, na osnovu programa za pojedine pozicije, te na osnovu određene namjene za grantove viših nivoa vlasti.

### **Član 12.**

Prijedlog mjesečnih plaćanja po osnovu izmirenja obaveza vrši Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije u suradnji sa Općinskim načelnikom, obavezno vodeći računa o očuvanju likvidnosti proračuna/budžeta, tj. o sposobnosti izmirenja tekućih obaveza.

Inicijativu za isplatu dotacija proračunskim/budžetskim korisnicima pokreću nadležne službe uz konsultaciju sa Službom za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije, a u skladu sa Uputstvom Općinskog načelnika o načinu doznačavanja sredstava proračunskim/budžetskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz proračuna/budžeta Općine, koja uz predhodnu suglasnost Općinskog načelnika vrši konačnu isplatu, opet vodeći računa o prilivu sredstava i likvidnosti.

### **Član 13.**

Proračun/Budžet se izvršava u skladu sa njegovim likvidnim mogućnostima po slijedećim prioritetima:

- Otplata svih vrsta zaduženja i kamata;
- Plaće i naknade zaposlenih;
- Materijalni i drugi troškovi neophodni za rad općinskih službi;
- Naknade za rad u Općinskom vijeću i radnim tijelima Općinskog vijeća;
- Naknade za rad u radnim tijelima Općinskog načelnika;
- Grantovi javnim ustanovama;
- Grantovi javnim poduzećima;
- Grantovi mjesnim zajednicama;
- Grantovi drugim neprofitnim organizacijama;
- Kapitalni izdaci i grantovi;

- Izvršene sudske odluke (presude, rješenja, platni i drugi nalozi redovnih sudova) i konačna rješenja organa uprave (kontrolnih organa i dr.) do visine iznosa predviđenog proračunom/budžetom;
- Ostalo.

U slučaju da prihodi proračuna/budžeta ne budu ostvareni po dinamici predviđenoj proračunom/budžetom rashodi se realizuju do nivoa ostvarenih prihoda i po prioritetima koji su navedeni u stavu 1. ovog člana.

Eventualna umanjena rashoda, do usklađivanja istih sa ostvarenim prihodima kroz izmjene i dopune proračuna/budžeta, vrše se u određenim postotcima koje utvrđuje Općinski načelnik uz konsultacije sa Službom za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije počev od rashoda najmanjeg prioriteta.

#### **Član 14.**

Aktima Općinskog vijeća i Općinskog načelnika ne mogu se stvarati obaveze na teret proračuna/budžeta ako za te obaveze nisu predviđeni izdaci u proračunu/budžetu.

Ako za pojedine namjere sredstva u proračunu/budžetu nisu dovoljna, korisnici sredstava dužni su da blagovremeno predlože izmjene propisa i drugih akata radi usklađivanja obaveza po tim propisima i drugim aktima sa sredstvima obezbjeđenim u proračunu/budžetu.

#### **Član 15.**

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, poveća djelokrug ili nadležnost proračunskog/budžetskog korisnika što zahtjeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik proračunskih/budžetskih sredstava za njegove troškove osiguravaju se sredstva iz tekuće rezerve proračuna/budžeta, a odobrava ih Općinski načelnik.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, umanjuje djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtjeva smanjena sredstva ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove troškove prenose se u tekuću rezervu proračuna/budžeta ili na korisnika koji preuzima njegove obaveze uz odobrenje Općinskog načelnika.

#### **Član 16.**

Plaća i naknade državnim službenicima i namještenicima Općine Vareš isplaćivati će se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama o organima vlasti u Federaciji BiH, Zakonom o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH, Kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike u organima uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH, Pravilnikom o plaćama i naknadama u Jedinostvenom općinskom organu uprave Općine Vareš i Stručnoj službi Općinskog vijeća i drugim propisima koji reguliraju ovu oblast.

Plaća i naknade uposlenicima Općinskog pravobranilaštva općine Vareš isplaćivati će se u skladu sa aktima kojima je reguliran rad općinskog pravobranilaštva općine Vareš.

#### **Član 17.**

Naknade skupštinskim zastupnicima u Općinskom vijeću isplaćivat će se u skladu sa Odlukom o naknadama općinskih vijećnika i radnih tijela Općinskog vijeća Vareš – prečišćeni tekst, broj: 01-17/11 od 18.01.2011. godine i broj: 01-98/13 od 27.03.2013. godine.

## Član 18.

Nabavka roba, usluga i radova realizirati će se u skladu sa procedurama propisanim odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, pozitivnim zakonskim i drugim propisima koji reguliraju ovu oblast.

Sve nabavke moraju biti predviđene jedinstvenim planom javnih nabavki općinskog organa uprave Općine koji izrađuje nadležna Služba za opću upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu, Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije, a isti usvaja Općinski načelnik.

## Član 19.

Sredstva namjenjana za stipendiranje učenika i studenata realizirati će se putem javnog poziva i u skladu sa Odlukama Općinskog vijeća (broj: 01-73/09 od 26.03.2009. godine i 01-190/11 od 27.10.2011. godine).

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Služba za upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu i Komisija koju će formirati Općinski načelnik.

## Član 20.

Sredstva namijenjana za realizaciju programa socijalne zaštite u skladu sa Zakonima Federacije BiH, Zakonima Zeničko-dobojskog kantona i drugim propisima koji reguliraju ovu oblast realizirati će JU Centar za socijalni rad Vareš, koji će u okviru svoje nadležnosti i djelokruga rada vršiti pojedinačne isplate.

Sredstva za ove namjene Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije će na pismeni zahtjev mjesečno doznačavati JU Centar za socijalni rad u zavisnosti od priliva sredstava.

JU Centar za socijalni rad je dužan Službi za opću upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu podnositi mjesečne izvještaje o isplaćenim sredstvima korisnicima socijalne zaštite utemeljene na Odluci o kriterijima i načinu dodjele novčane pomoći.

## Član 21.

Transferi javnim ustanovama i javnim poduzećima realiziraju se na osnovu njihovih programa i finansijskih planova usvojenih od strane općinskih organa.

Općinski načelnik zajedno sa nadležnim općinskim službama, prije nego što programi i finansijski planovi javnih ustanova i poduzeća dođu na razmatranje na Općinsko vijeće, utvrđuje prihvatljive okvire financiranja proračunskih korisnika, te iste predviđa u prijedlogu proračuna/budžeta koji potom propisanom procedurom ide na usvajanje na Općinsko vijeće.

## Član 22.

Za realizaciju transfera udruženjima građana nadležna je Služba za opću upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu.

Raspored sredstava udruženjima građana bit će realiziran putem *programa rasporeda sredstava udruženjima građana* u skladu sa Odlukom o kriterijima, načinu i postupku raspodjele sredstava iz granta za neprofitne organizacije/udruženja građana koji se financiraju ili sufinanciraju sredstvima proračuna/budžeta općine Vareš, broj: 01-68/14 od 27.02.2014. godine.

Transfer sredstava iz stava 1. ovog člana vršiti će se u skladu sa proračunskim/budžetskim prihodima i po zaključku nadležne službe uz prethodnu saglasnost Općinskog načelnika imajući u vidu odredbe člana 11. i 13. ove Odluke.

Udruženja kojima se odobravaju sredstva za rad (udruženja građana, udruženja proizašla iz rata, sportska udruženja, udruženja mladih i ostala udruženja) dužna su dostaviti završni račun ovjeren od ADIP-a (najkasnije do 28.02.) održati izvještajne skupštine do kraja mjeseca svibnja i dostaviti nadležnoj službi zapisnik sa skupštine, izvještaj o radu i financijski izvještaj, odluku o usvajanju izvještaja i programa rada za tekuću godinu sa financijskim planom za tekuću godinu.

U slučaju nepoštivanja odredbi iz stava 4. ovog člana Općinski načelnik svojom odlukom može da zaustavi financiranje udruženja za tekuću godinu.

#### **Član 23.**

Grant za potrebe rada mjesnim zajednicama doznačavat će se prema utvrđenoj Odluci Općinskog vijeća, a prema dinamici priliva proračunskih/budžetskih prihoda.

#### **Član 24.**

Kapitalni transferi mjesnim zajednicama doznačavat će se na osnovu zahtjeva mjesnih zajednica za kapitalnim ulaganjima. Ova sredstva će se ulagati u mjesne zajednice po prikupljanju zahtjeva iz javnog poziva koji je definiran u proračunskom/budžetskom kalendaru 2016. fiskalne godine za izradu i donošenje proračuna/budžeta za 2017. godinu i Dokumenta okvirnog proračuna/budžeta za period 2017.-2019. godine.

Za realizaciju ovih aktivnosti nadležne su Služba za opću upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu i Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije.

#### **Član 25.**

Sredstva za kulturu i kulturne manifestacije kao i sredstva za očuvanje kulturne baštine doznačavat će se na osnovu planova i programa Službe za opću upravu, društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu o čemu na prijedlog službe odluku donosi Općinski načelnik.

#### **Član 26.**

Korisnik sredstava proračunske/budžetske pozicije *financiranje hitne medicinske pomoći i mrtvozornika* je JU Dom zdravlja Vareš.

Doznaku ovih sredstava vršit će Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije imajući u vidu odredbe člana 11. ove Odluke.

#### **Član 27.**

Transfer za podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji realizirati će se na osnovu programa Općinski poticaji u poljoprivredi za čiju realizaciju se zadužuje Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije.

#### **Član 28.**

Proračunska/Budžetska pozicija općinska izborna komisija/povjerenstvo namijenjana za financiranje naknada članova Općinske izborne komisije/povjerenstva, vršit će se u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i Odlukom Općinskog vijeća o visini naknade za rad članova Općinske izborne komisije/povjerenstva broj: 01-104/16 od 30.05.2016. godine.

Ova sredstva Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije će doznačavati na transakcijski račun Općinske izborne komisije/povjerenstva, koja je obavezna kvartalno dostavljati izvještaje o namjenskom

utrošku sredstava Službi za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije.

#### **Član 29.**

Raspored sredstava za obilježavanje značajnih datuma – manifestacija vršit će se na osnovu *programa raspodjele sredstava za obilježavanje značajnih datuma – manifestacija*, koji na prijedlog nadležne službe donosi Općinski načelnik.

#### **Član 30.**

Sredstva za političke stranke zastupljene u Općinskom vijeću Vareš doznačavat će se u skladu sa Zakonom i Odlukom o financiranju političkih stranaka zastupljenih u Općinskom vijeću za političke stranke i samostalne vijećnike.

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Stručna služba Općinskog vijeća i Služba za prostorno uređenje, urbanizam, gospodarstvo/privredu i financije/finansije.

#### **Član 31.**

Pri realizaciji svih ostalih transfera Općinski načelnik i nadležne općinske službe obavezne su se pridržavati odredbi člana 11., 13. i 19. ove Odluke.

#### **Član 32.**

Proračunom/Budžetom planirana sredstva od cestovnih naknada, posebnih naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća realizirati će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi usvaja Općinsko vijeće.

#### **Član 33.**

Proračunska/Budžetska sredstva od naknade za građevinsko zemljište i komunalne naknade realizirati će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i nadležne općinske službe usvaja Općinsko vijeće.

### **IV Zaduživanje i upravljanje dugom**

#### **Član 34.**

Općina se može zadužiti u svrhe, na način, u obimu i pod uvjetima utvrđenim Proračunom/Budžetom Općine Vareš za 2017. godinu, odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 86/07, 24/09, 45/10 i 30/16) i Zakona o proračunima/budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15 i 102/15).

O visini i svrsi zaduženja Općine, koje može nastati u toku godine odlučuje Općinsko vijeće donošenjem Proračuna/Budžeta i Odluke o izvršenju proračuna/budžeta. Do propisanog iznosa zaduženja načelnik donosi Odluku o svakom zaduženju posebno.

Gornji iznos novog zaduženja Općine u 2017. godini iznosi 1.500.000 KM i pripadajuće kamate, i to u svrhu financiranja proračunskog/budžetskog deficita Općine u iznosu 1.500.000 KM.

Obaveze iz osnova tekuće otplate duga Općine Vareš u 2017. godini po osnovu unutarnjeg duga proračuna/budžeta Općine za 2017.godinu prema otplatnom planu kreditora iznose ukupno 58.000 KM.

U slučaju potrebe za privremenim finansijskim deficitom nastalog iz gotovinskog toka, kratkoročni dug koji nastane za navedenu namjenu otplatiti će se na način propisan članom 69. stav 2 Zakona o proračunima/budžetima Federacije Bosne i Hercegovine i članom 9. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine i niti u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Financijske obaveze preuzete su u ime i za račun Općine u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Općine i obaveze su Općine.

O visini zaduživanja Općine i garancijama Općine odlučuje Općinsko vijeće, na prijedlog Općinskog načelnika.

Odluka iz stava 5. ovog člana donosi se u skladu sa iznosima i namjenama utvrđenim godišnjim Proračunom/budžetom i Odlukom o izvršenju proračuna/budžeta Općine.

### **Član 35.**

Općina se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. Za financiranje proračunskog/budžetskog deficita
2. Za financiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od strane Općinskog vijeća
3. Za refinanciranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Općine.

## **V Izvještavanje proračunskih/budžetskih korisnika**

### **Član 36.**

Nadležne općinske službe dužne su upoznati sve proračunske/budžetske korisnike (korisnike transfera) sa njihovim pravima i obavezama koji nastaju prijemom proračunskih/budžetskih sredstava po pitanju dinamike isplate, zavisnosti obima ukupno isplaćenih sredstava od priliva sredstava u proračun/budžet, namjenskog utroška sredstava, zatim po pitanju prioritetnog izmirivanja obaveza prema javim ustanovama i javnim poduzećima čiji je osnivač Općina, te po pitanju obaveze podnošenja izvještaja o namjenskom utrošku proračunskih/budžetskih sredstava nadležnoj općinskoj službi, a sve u skladu sa Upustvom o načinu doznačavanja sredstava proračunskim/budžetskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz proračuna/budžeta Općine Vareš.



### **Član 37.**

Svi proračunski/budžetski korisnici obavezni su nadležnim službama dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku proračunskih/budžetskih sredstava na način i u rokovima kako im naloži nadležna općinska služba.

Proračunskim/Budžetskim korisnicima koji ne podnesu blagovremeno izvještaj o utrošku sredstava ili pak podnesu izvještaj koji dijelom ili u cjelosti ne pruža dovoljan uvid u namjenski utrošak proračunskih/budžetskih sredstava nadležna služba je obavezna obustaviti daljne isplate iz proračuna/budžeta po svim osnovama.

### **Član 38.**

Općinski načelnik dužan je dostaviti Općinskom vijeću kvartalne financijske izvještaje tekuće godine i računovodstveni godišnji izvještaj za prethodnu godinu u rokovima predviđenim Zakonom o proračunima Federacije Bosne i Hercegovine.

### **Član 39.**

Reviziju godišnjih izvještaja svakog proračunskog/budžetskog korisnika obavlja Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

## **VI Završne odredbe**

### **Član 40.**

Za sve ono što nije regulirano ovom Odlukom, primjenjivati će se odredbe Zakona o proračunima/budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15).

### **Član 41.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjivati će se od 01.01.2017. godine i biti će objavljena na oglasnoj tabli i web stranici Općine Vareš.

**PREDSJEDAVAJUĆI  
OPĆINSKOG VIJEĆA**

**Kenan Kamenjaš**